



แผนกลยุทธ์การป้องกันและปราบปรามการทุจริต  
มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ (พ.ศ. 2562-2565)

คณะกรรมการจัดทำแผนกลยุทธ์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ  
ระยะเวลา 4 ปี (พ.ศ. 2562 – 2565)  
มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ

## คำนำ

แผนกลยุทธ์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตมหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ (พ.ศ. 2562-2565) ฉบับนี้จัดทำขึ้นเพื่อใช้เป็นแผนในการบริหารและพัฒนามหาวิทยาลัยให้บรรลุวิสัยทัศน์ที่พึงปรารถนาร่วมกัน ซึ่งแผนดังกล่าวเกิดจากการประมวลผลสัมฤทธิ์จากการบริหารงานและการดำเนินงานของมหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ รายงานผลการติดตามและประเมินผลงานของอธิการบดี พันธกิจและนโยบายในการบริหารและพัฒนา มหาวิทยาลัยการวิเคราะห์สถานการณ์แวดล้อมขององค์กร (SWOT Analysis) จุดแข็งจุดอ่อนโอกาสและภาวะคุกคามของมหาวิทยาลัยรวมทั้งบริบทใหม่ของประเทศและของโลก อาทิการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรสังคมดิจิทัล ความมั่นคงด้านทรัพยากรอาหารพลังงานน้ำและการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศปัจจัยแวดล้อมที่มีผลกระทบ เป็นต้น นอกจากนี้ยังเน้นความสอดคล้องแผนยุทธศาสตร์มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ ระยะ5 ปี พ.ศ.2561-2565

แผนกลยุทธ์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตฉบับนี้ประกอบด้วยเนื้อหาสำคัญ 4 ส่วนคือส่วนที่ 1 บทนำ ส่วนที่ 2 แผนกลยุทธ์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตมหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ ส่วนที่ 3 การนำแผนกลยุทธ์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตไปสู่การปฏิบัติและส่วนที่ 4 การติดตามและประเมินผลแผนกลยุทธ์การป้องกันและปราบปรามการทุจริต (โดยได้รับการเห็นชอบจากที่ประชุมคณะกรรมการบริหารมหาวิทยาลัย ครั้งที่ 9/2561 เมื่อวันที่ 19 กันยายน 2561)

มหาวิทยาลัยหวังเป็นอย่างยิ่งว่าแผนกลยุทธ์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ ฉบับนี้จะเป็นเสมือนเข็มทิศชี้แนวทางที่ชัดเจนที่จะรวมพลังนำไปสู่การพัฒนาและขับเคลื่อนให้บรรลุถึงเป้าหมายที่พึงปรารถนาต่อไป

มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ

## สารบัญ

	หน้า
คำนำ	
สารบัญ	
ส่วนที่ 1 บทนำ	1
1. หลักการและเหตุผล	
2. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน	
3. เป้าหมาย	
4. ประโยชน์ของการจัดทำแผน	
ส่วนที่ 2 แผนกลยุทธ์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตมหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ	4
1. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในมหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ	
2. วิสัยทัศน์การป้องกันและปราบปรามการทุจริต	
3. พันธกิจการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	
4. เป้าหมายหลักการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	
5. ยุทธศาสตร์เป้าประสงค์กลยุทธ์การป้องกันและปราบปรามการทุจริต	
ส่วนที่ 3 การนำแผนกลยุทธ์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตไปสู่การปฏิบัติ	11
ส่วนที่ 4 การติดตามและประเมินผลแผนกลยุทธ์การป้องกันและปราบปรามการทุจริต	12
ภาคผนวก	
คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนกลยุทธ์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐฯ	
ภาพประชุมคณะกรรมการจัดทำแผนกลยุทธ์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐฯ	

# ส่วนที่ 1

## บทนำ

### 1. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาลำดับต้นๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วนในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะหน่วยงานภาครัฐมักจะมีปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบสอดคล้องกับการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index – CPI) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชันทั่วโลกที่จัดโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International – IT) พบว่า ผลคะแนนของประเทศไทยระหว่างปี 2555 – 2558 อยู่ที่ 35 - 38 คะแนนจากคะแนนเต็ม 100 โดยในปี 2558 อยู่อันดับที่ 76 จาก 168 ประเทศทั่วโลก และเป็นอันดับที่ 3 ในประเทศอาเซียนรองจากประเทศสิงคโปร์และประเทศมาเลเซีย และล่าสุดพบว่าผลคะแนนของประเทศไทยปี 2559 ลดลง 3 คะแนนจากปี 2558 ได้ลำดับที่ 101 จาก 168 ประเทศ ซึ่งสามารถสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันอยู่ในระดับสูง แม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการป้องกันการทุจริต ไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption-UNCAC) พ.ศ. 2546 การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง คณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว 3 ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวตั้ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือ พื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวกพ้อง ยึดติดกับกระแสบริโภคนิยม วัตถุนิยม ติดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีตหรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้วผนวกกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ 3 เริ่มจากปี พ.ศ. 2560 จนถึงปี พ.ศ. 2564 ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาดไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ในปี พ.ศ. 2564 ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้นการบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบันไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริต ประพฤติมิชอบโดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น 6 ยุทธศาสตร์ดังนี้

- ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ 2 ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ 3 สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย
- ยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก
- ยุทธศาสตร์ที่ 5 ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ 6 ยกกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรม ในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560 - 2564) มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืนจึงได้ดำเนินการจัดทำแผนป้องกันการทุจริต เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่างๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

## 2. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

- 1) เพื่อยกระดับเจตจำนงด้านการบริหารในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารของมหาวิทยาลัย
- 2) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของบุคลากรและเจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น
- 3) เพื่อให้การบริหารราชการของมหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)
- 4) เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม และตรวจสอบของภาคประชาชนในการบริหารกิจการของมหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ

## 3. เป้าหมาย

- 1) บุคลากร เจ้าหน้าที่ทุกฝ่าย นักศึกษา รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรการจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ
- 2) เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติ มิชอบของบุคลากร และเจ้าหน้าที่ทุกฝ่าย
- 3) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการของมหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ
- 4) มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบจนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

## 4. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

- 1) บุคลากรและเจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายของมหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษรวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption)

จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

2) มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใสเป็นธรรมและตรวจสอบได้

3) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่นอันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

4) มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้องค์กรต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

## ส่วนที่ 2

### แผนกลยุทธ์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตมหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ

#### 1. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในมหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในมหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

ลักษณะสภาพความเสี่ยงการทุจริตในส่วนของมหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ จำแนกได้ ดังนี้

- 1) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
- 2) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
- 3) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
- 4) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตของมหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ สามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

1) สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างหาร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้บุคลากร เจ้าหน้าที่ที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมทุจริตมากยิ่งขึ้น

2) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

3) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ

4) การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้บุคลากร เจ้าหน้าที่ที่มีพฤติกรรมทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้บุคลากรเจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

5) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

6) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดาเห็นคนซื้อเป็นคนที่เห็นคนโกงเป็นคนฉลาดย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบาปและบาปและไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

## 2. วิสัยทัศน์การป้องกันและปราบปรามการทุจริต

มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษเป็นองค์กรที่บริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล ยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรม

## 3. พันธกิจการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

- 1) ส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมและสร้างค่านิยมที่ดีในการปฏิบัติหน้าที่ให้กับบุคลากรและนักศึกษา
- 2) พัฒนาระบบการทำงาน กลไกในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้ครอบคลุม
- 3) เสริมสร้างความรู้ด้านการต่อต้าน ป้องกันและปราบปรามการทุจริตในองค์กร

## 4. เป้าหมายหลักการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

- 1) มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษสามารถดำเนินการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- 2) บุคลากร เจ้าหน้าที่และนักศึกษามหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษมีจิตสำนึกในการต่อต้านการทุจริตและพฤติกรรมกรรมการทุจริตประพฤติมิชอบ

## 5. ยุทธศาสตร์เป้าประสงค์กลยุทธ์การป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 1. เสริมสร้างค่านิยมในความซื่อสัตย์สุจริต และปลูกจิตสำนึกการต่อต้านการทุจริต

เป้าประสงค์ 1. บุคลากรและนักศึกษามีจิตสำนึกในการต่อต้านการทุจริต และพฤติกรรมกรรมการทุจริตประพฤติมิชอบ

### กลยุทธ์

1. ส่งเสริมและรณรงค์ประชาสัมพันธ์เชิงรุกเพื่อปลูกจิตสำนึกการทำงานตามหลักธรรมาภิบาล
2. ส่งเสริมให้มีระบบและกระบวนการกล่อมเกลางานทางสังคมเพื่อต่อต้านการทุจริต

### แนวทางการปฏิบัติ

1. ส่งเสริมและพัฒนากิจการเรียนการสอนที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
2. ส่งเสริมและสนับสนุนให้บุคลากรปฏิบัติตามจรรยาบรรณและระเบียบข้อบังคับในการปฏิบัติงาน
3. ส่งเสริมให้บุคลากร เจ้าหน้าที่ และนักศึกษาให้มีจิตสำนึกสำคัญรับผิดชอบในประโยชน์ของส่วนรวม
4. นำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ในการกล่อมเกลางานทางสังคมและการปฏิบัติงานต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 2. พัฒนาระบบบริหารและกลไกในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

เป้าประสงค์ 2. สามารถดำเนินการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตได้อย่างมีประสิทธิภาพ

### กลยุทธ์

1. สร้างระบบและกลไกการรับเรื่องร้องเรียนภายในองค์กรที่ส่งเสริมการต่อต้านการทุจริต
2. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการบริหารมหาวิทยาลัยของผู้ที่เกี่ยวข้อง



### **แนวทางการปฏิบัติ**

1. พัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่เปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถศึกษา เรียนรู้และหาข้อมูลเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริต
2. การปรับปรุงระบบการรับเรื่องร้องเรียนของหน่วยงานต่อต้านการทุจริตต่างๆให้มีความรวดเร็วเข้าถึงได้โดยง่าย
3. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของมหาวิทยาลัย ทั้งจากหน่วยงานภายในและหน่วยงานภายนอก

**ยุทธศาสตร์ที่ 3.** เสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริตให้กับบุคลากรทุกภาคส่วน

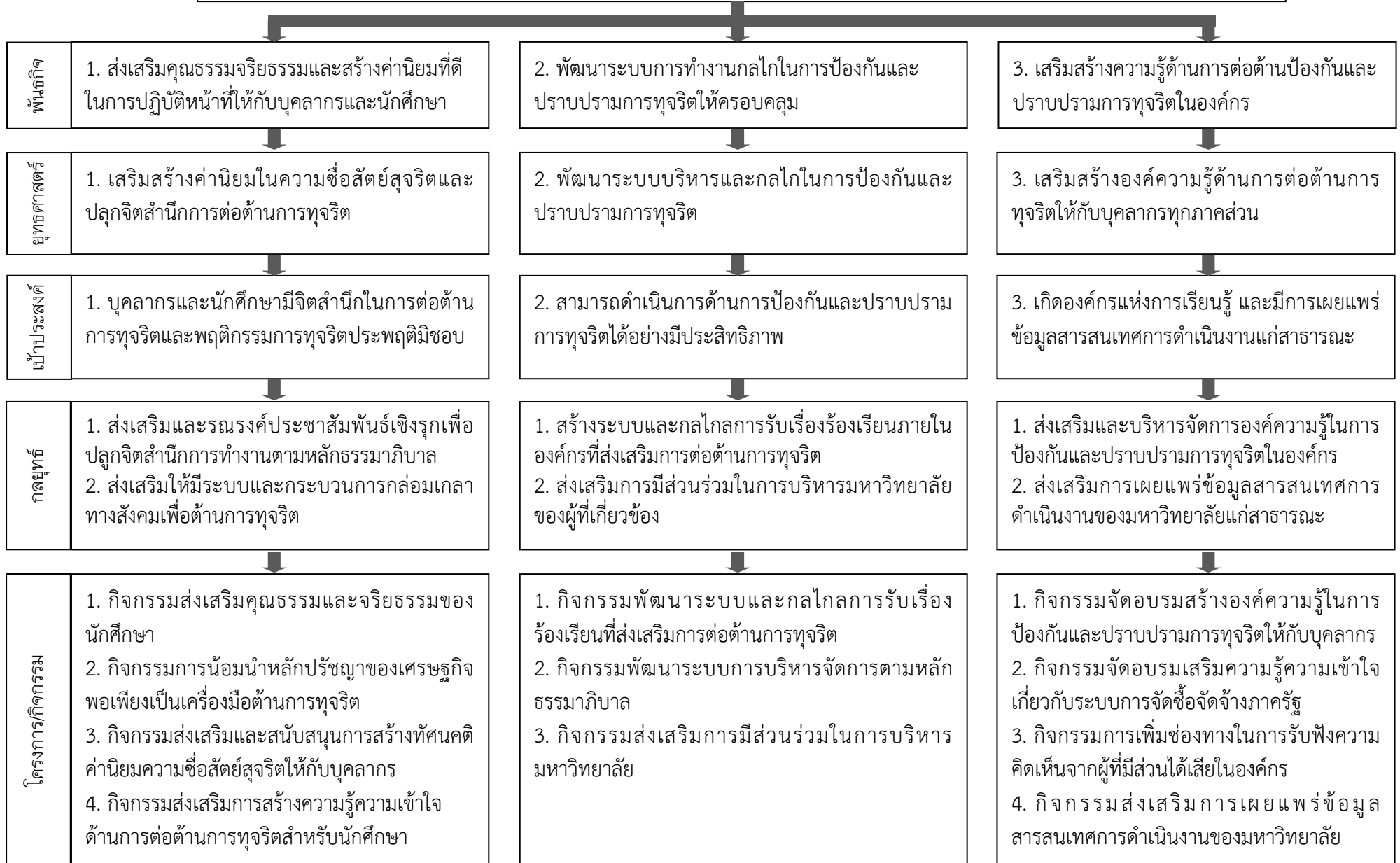
**เป้าประสงค์ 3.** เกิดองค์กรแห่งการเรียนรู้ และมีการเผยแพร่ข้อมูลสารสนเทศการดำเนินงานแก่สาธารณชน  
**กลยุทธ์**

1. ส่งเสริมและบริหารจัดการองค์ความรู้ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในองค์กร
2. ส่งเสริมการเผยแพร่ข้อมูลสารสนเทศการดำเนินงานของมหาวิทยาลัยแก่สาธารณชน

### **แนวทางการปฏิบัติ**

1. พัฒนาบุคลากรและส่งเสริมองค์ความรู้เชิงสร้างสรรค์ของบุคลากรด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
2. เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารและสารสนเทศที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของมหาวิทยาลัยแก่สาธารณชน

**วิสัยทัศน์ : มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษเป็นองค์กรที่บริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล ยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรม**



ยุทธศาสตร์ที่ 1 เสริมสร้างค่านิยมในความซื่อสัตย์สุจริต และปลูกจิตสำนึกการต่อต้านการทุจริต

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย				กลยุทธ์
		2562	2563	2564	2565	
1. บุคลากรและนักศึกษามีจิตสำนึกในการต่อต้านการทุจริต และพฤติกรรม การทุจริตประพฤติมิชอบ	1.1 ร้อยละของนักศึกษาที่ได้รับการส่งเสริมด้านคุณธรรมจริยธรรม ค่านิยมตามหลักธรรมาภิบาล 1.2 ร้อยละของนักศึกษารับรู้ด้านการต่อต้านการทุจริต 1.3 ร้อยละของบุคลากรทำกิจกรรมสาธารณะเพื่อสังคม 1.4 จำนวนกิจกรรมบำเพ็ญประโยชน์เพื่อสังคมและจิตสาธารณะ	90	90	90	90	1. ส่งเสริมและรณรงค์ประชาสัมพันธ์เชิงรุกเพื่อปลูกจิตสำนึกการทำงานตามหลักธรรมาภิบาล 2. ส่งเสริมให้มีระบบและกระบวนการกล่อมเกลாத่างสังคมเพื่อต้านการทุจริต

กลยุทธ์	โครงการ / กิจกรรม	ผู้รับผิดชอบ
1. ส่งเสริมและรณรงค์ประชาสัมพันธ์เชิงรุกเพื่อปลูกจิตสำนึกการทำงานตามหลักธรรมาภิบาล	1) กิจกรรมส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมของนักศึกษา	คณะ / สำนัก
	2) กิจกรรมส่งเสริมการสร้างความรู้ความเข้าใจด้านการต่อต้านการทุจริตสำหรับนักศึกษา	คณะ / สำนัก
2. ส่งเสริมให้มีระบบและกระบวนการกล่อมเกลาท่างสังคมเพื่อต้านการทุจริต	3) กิจกรรมส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างทัศนคติค่านิยมความซื่อสัตย์สุจริตให้กับบุคลากร	คณะ / สำนัก
	4) กิจกรรมการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นเครื่องมือต้านการทุจริต	คณะ / สำนัก

ยุทธศาสตร์ที่ 2 พัฒนาระบบบริหารและกลไกในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย				กลยุทธ์
		2562	2563	2564	2565	
2. สามารถดำเนินการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตได้อย่างมีประสิทธิภาพ	1.1 ช่องทางการร้องเรียนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	7	7	7	7	1. สร้างระบบและกลไกการรับเรื่องร้องเรียนภายในองค์กรที่ส่งเสริมการต่อต้านการทุจริต 2. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการบริหารมหาวิทยาลัยของผู้ที่เกี่ยวข้อง
	1.2 ร้อยละเรื่องร้องเรียนที่ได้รับการแก้ไขภายในระยะเวลาที่กำหนด	100	100	100	100	

กลยุทธ์	โครงการ / กิจกรรม	ผู้รับผิดชอบ
1. สร้างระบบและกลไกการรับเรื่องร้องเรียนภายในองค์กรที่ส่งเสริมการต่อต้านการทุจริต	1) กิจกรรมพัฒนาระบบและกลไกการรับเรื่องร้องเรียนที่ส่งเสริมการต่อต้านการทุจริต	คณะ / สำนัก
	2) กิจกรรมจัดอบรมเสริมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ	สำนักงานอธิการบดี
2. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการบริหารมหาวิทยาลัยของผู้ที่เกี่ยวข้อง	3) กิจกรรมพัฒนาระบบการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล	คณะ / สำนัก
	4) กิจกรรมส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการบริหารมหาวิทยาลัย	คณะ / สำนัก

ยุทธศาสตร์ที่ 3 เสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริตให้กับบุคลากรทุกภาคส่วน

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย				กลยุทธ์
		2562	2563	2564	2565	
3. เกิดองค์กรแห่งการเรียนรู้และมีการเผยแพร่ข้อมูลสารสนเทศการดำเนินงานแก่สาธารณะ	1.1 ร้อยละของบุคลากรที่เกี่ยวข้องที่เข้าอบรมเกี่ยวกับระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ	100	100	100	100	1. ส่งเสริมและบริหารจัดการองค์ความรู้ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในองค์กร 2. ส่งเสริมการเผยแพร่ข้อมูลสารสนเทศการดำเนินงานของมหาวิทยาลัยแก่สาธารณะ
	1.2 จำนวนระบบการเผยแพร่ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างผ่านเว็บไซต์ของมหาวิทยาลัย	3	3	3	3	
	1.3 จำนวนช่องทางการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารการดำเนินงานของมหาวิทยาลัย	4	4	4	4	

กลยุทธ์	โครงการ / กิจกรรม	ผู้รับผิดชอบ
1. ส่งเสริมและบริหารจัดการองค์ความรู้ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในองค์กร	1) กิจกรรมจัดอบรมสร้างองค์ความรู้ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้กับบุคลากร	คณะ / สำนัก
2. ส่งเสริมการเผยแพร่ข้อมูลสารสนเทศการดำเนินงานของมหาวิทยาลัยแก่สาธารณะ	2) กิจกรรมการเพิ่มช่องทางในการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียในองค์กร	คณะ / สำนัก
	3) กิจกรรมส่งเสริมการเผยแพร่ข้อมูลสารสนเทศการดำเนินงานของมหาวิทยาลัย	สำนักงานอธิการบดี

## ส่วนที่ 3

### การนำแผนกลยุทธ์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตไปสู่การปฏิบัติ

แผนกลยุทธ์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตมหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษเป็นแผนที่ใช้เพื่อผลักดันวิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าหมายหลักของมหาวิทยาลัยด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ตลอดจนการขับเคลื่อนให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ ที่มีการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ มีสภาพแวดล้อมสีเขียว ทั้งนี้ เพื่อให้บรรลุความสำเร็จของการนำแผนกลยุทธ์การป้องกันและปราบปรามการทุจริต ไปสู่การปฏิบัติ มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษได้มีการสร้างความชัดเจนของแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตสู่การปฏิบัติ โดยสร้างความรับรู้ ความเข้าใจ ตระหนักถึงภารกิจ และความรับผิดชอบร่วมกันของทุกภาคส่วนในการพัฒนามหาวิทยาลัย เพื่อให้การขับเคลื่อนเกิดประสิทธิภาพยิ่งขึ้น การบริหารจัดการแผนกลยุทธ์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตสู่การปฏิบัติ มีแนวทางดังนี้

#### 1. การรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ

เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนแผนกลยุทธ์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตมหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ มหาวิทยาลัยจะดำเนินการนำแผนดังกล่าว รับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนต่างๆ ประกอบด้วย

- กลุ่มผู้บริหารคณะสาขาวิชา
- กลุ่มผู้อำนวยการสำนักกอง
- กลุ่มสภาคณาจารย์และข้าราชการบุคลากรนักศึกษาศิษย์เก่า

นอกจากนี้ มหาวิทยาลัยยังได้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการบริหารมหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ เพื่อพิจารณาให้ข้อคิดเห็นเสนอแนะ ในการนำเอาข้อคิดเห็นต่างๆ ไปปรับปรุงให้แผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต มีความสมบูรณ์ สามารถนำไปปฏิบัติได้ และได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วน

#### 2. การเชื่อมโยงจากยุทธศาสตร์สู่การจัดทำโครงการกิจกรรมและแผนงบประมาณ

ในการนำแผนกลยุทธ์การป้องกันและปราบปรามการทุจริต ไปสู่การปฏิบัติ ผู้ที่ได้รับมอบหมายจะต้องไปจัดทำรายละเอียดของโครงการ/กิจกรรมพร้อมงบประมาณ และบรรจุเข้าแผนปฏิบัติราชการประจำปี ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งงบประมาณในการดำเนินงานมาจากงบประมาณแผ่นดิน งบประมาณเงินรายได้ หรือการสนับสนุนของหน่วยงานภายนอกทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน นอกจากนี้ได้นำยุทธศาสตร์มาจัดทำเป็น โครงการ/กิจกรรมต่างๆ โดยได้ถ่ายทอด มอบหมาย และกำหนดผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน ซึ่งประกอบด้วย ระดับรองอธิการบดี และคณะ/สำนัก และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

#### 3. การถ่ายทอดเป้าประสงค์และตัวชี้วัดจากระดับมหาวิทยาลัยสู่ระดับหน่วยงาน

เพื่อให้คณาจารย์ บุคลากร และนักศึกษาของมหาวิทยาลัย ได้ตระหนักและรับรู้ถึงแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ จึงจะจัดให้มีกิจกรรม สื่อสารและถ่ายทอดยุทธศาสตร์ของมหาวิทยาลัยให้บุคลากรและนักศึกษาได้รับรู้และเข้าใจ ทั้งในการทำประชาสัมพันธ์และการสื่อสารผ่านช่องทางต่างๆที่มหาวิทยาลัยจัดเตรียมไว้ เพื่อให้การดำเนินงานของทั้งมหาวิทยาลัยไปในทิศทางเดียวกันและสอดคล้องกันจึงจะได้มีการถ่ายทอดเป้าประสงค์ ตัวชี้วัด และค่าเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ของมหาวิทยาลัยสู่คณะ/สำนักหรือสาขาวิชาต่างๆ เพื่อเป็นกลไกในการดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ ได้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของมหาวิทยาลัย

## ส่วนที่ 4

### การติดตามและประเมินผลแผนกลยุทธ์การป้องกันและปราบปรามการทุจริต

การติดตามและประเมินผลแผนแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ ถือเป็นขั้นตอนที่สำคัญ ของการบริหารเชิงยุทธศาสตร์ซึ่งหลังจากได้ผ่านกระบวนการวางแผน (Planning) การนำแผนไปสู่การปฏิบัติ (Implementation) และการประเมินผล (Evaluation) ถือเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการวัดความสำเร็จของผลการดำเนินงาน การประเมินผลสำเร็จของการปฏิบัติงานตามแผนในแต่ละรอบเวลาที่กำหนด จะใช้กระบวนการพัฒนาประสิทธิภาพและคุณภาพของการดำเนินงาน คือ วงจร PDCA ซึ่งประกอบด้วย การวางแผน (Plan) การนำแผนไปปฏิบัติ (Do) การตรวจสอบผลการปฏิบัติ (Check) และการปรับปรุงแก้ไข (Action)

1. ระดับตัวชี้วัดเป้าประสงค์ จะประเมินผลสำเร็จในระดับผลผลิต (Output) ผลลัพธ์ (Outcome) ของแต่ละยุทธศาสตร์เปรียบเทียบกับเป้าหมายในแผนที่ตั้งไว้ เมื่อดำเนินการเสร็จสิ้นในแต่ละปี และจัดทำรายงานการประเมินผลการดำเนินงาน ทั้งในระดับผลผลิต (Output) ผลลัพธ์ (Outcome) เป็นรายยุทธศาสตร์และนำเสนอที่ประชุม ผู้บริหาร และการประเมินผลจะดำเนินการทุกปี

2. ระดับโครงการ/กิจกรรมตามแผนประจำปีจะมีการประเมินผลแผนฯ ทั้งนับว่าสามารถดำเนินการได้บรรลุ เป้าหมายตามตัวชี้วัด ที่กำหนดไว้ได้หรือไม่ ระดับผลผลิต (Output) ผลลัพธ์ (Outcome) และผลกระทบ (Impact) นอกจากประเมินผลตามตัวชี้วัดแล้ว การนำเสนอปัญหาและอุปสรรคที่ควรนำมาปรับปรุงแก้ไขเพื่อนำไปใช้ประกอบการจัดทำแผนฯ ฉบับต่อไปให้ดียิ่งขึ้น โดยมหาวิทยาลัยจะนำเสนอผลการประเมินต่อที่ประชุมผู้บริหารต่อไป

อย่างไรก็ตามนอกจากจะมีการติดตามประเมินผลแผนฯ ตามแนวทางข้างต้นแล้ว มหาวิทยาลัยมีการประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติภารกิจของมหาวิทยาลัย (Value for Money : VFM) ตามแนวทางของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ที่มุ่งประเมินการดำเนินการของภาครัฐเพื่อให้ได้ผลผลิต (Output) ผลลัพธ์ (Outcome) ตามวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพ (Efficiency) ประสิทธิภาพ (Effectiveness) ในการปฏิบัติภารกิจของมหาวิทยาลัย ทั้งที่เป็นตัวเงินและไม่เป็นตัวเงินก่อให้เกิดประโยชน์และผลกระทบ (Impact) ทั้งทางบวกและทางลบ ต่อประชาชนและต่อภาครัฐของประเทศ

ภาคผนวก



ประชุมคณะกรรมการจัดทำแผนกลยุทธ์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ  
ระยะเวลา 4 ปี (พ.ศ. 2562 – 2565) และแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562

.....

วันพฤหัสบดีที่ 13 กันยายน พ.ศ.2561 เวลา 13.30 น.  
ณ ห้องประชุมรณ รุญเจริญ ชั้น 7 อาคารเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550

